



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

22.03.2021 № 669

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект закона №172-VI «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 02.12.2002 № 48-РЗ «О нормативных правовых актах Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Закон КЧР № 48-РЗ) и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – постановление Правительства КЧР №140), рассмотрело проект закона №172-VI «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный Комитетом Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по природным ресурсам, природопользованию и экологии и направленный для

представления замечаний и предложений в отношении Проекта (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком в Уполномоченный орган впервые.

Проект разработан на основании Заключения об экспертизе Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.01.2006 № 11-РЗ «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики» от 30.11.2020 № 2862 (далее – Заключение об экспертизе) и в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»).

По результатам рассмотрения Проекта установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 23.1 Закон КЧР № 48-РЗ Проект направлен для проведения оценки регулирующего воздействия в Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики.

При этом проведя анализ Проекта, Уполномоченный орган сделал вывод, что в Проекте не устанавливаются новые и не изменяются действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливается, не изменяется и не отменяется ранее установленная ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности за нарушение нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики.

Проект разработан в целях приведения Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.01.2006 № 11-РЗ «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – Закон КЧР № 11-РЗ), затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и в соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства КЧР № 140, процедура проведения публичных консультаций в отношении него не требуется.

На основе проведенного анализа Проекта, в том числе в отношении устранения замечаний Уполномоченного органа по результатам экспертизы Закона КЧР №11-РЗ (отрицательное заключения об экспертизе от 30.11.2020 № 2862), Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В подпункте «2)» пункта 3 Заключения об экспертизе указано, что в положениях статей 12, 13 Закона КЧР №11-РЗ имеются положения содержащие неточности, касающиеся соответствия их федеральному законодательству, и которые Разработчик не учел в Проекте.

1. В статье 12 Закона КЧР №11-РЗ имеется положение в следующей редакции:

«В случаях, предусмотренных подпунктами 1 и 4 пункта 2 настоящей статьи, пользование недрами прекращается непосредственно после принятия уполномоченным органом исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию решения об этом с письменным уведомлением пользователя недр.».

В подпункте 4 статьи 13 Закона КЧР №11-РЗ имеется положение в следующей редакции:

«Иные условия пользования недрами определяются уполномоченным органом исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию в процессе рассмотрения представленной заявки в зависимости от вида полезного ископаемого и целей его использования.».

В подпункте 6 статьи 13 Закона КЧР №11-РЗ имеется положение в следующей редакции:

«Лицензия и лицензионное соглашение об условиях пользования недрами подписываются руководителем уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию и недропользователем.».

По мнению Уполномоченного органа в соответствии с положениями статьи 4 Закона РФ «О недрах» уполномоченный орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию не может иметь полномочий на принятие решений по прекращению пользования недрами, кроме

принятия решений о прекращении пользования участками недр местного значения, также не может иметь полномочий определять условия пользования недрами, кроме условий пользования участками недр местного значения, руководитель уполномоченный орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию не может иметь полномочий подписывать лицензию и лицензионное соглашение об условиях пользования недрами, кроме полномочий подписывать лицензию и лицензионное соглашение об условиях пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

Уполномоченный орган считает, что для приведения положений указанных статей Закона КЧР №11-РЗ в соответствие с федеральным законодательством и ясного понимания их положений необходимо внести в Проект соответствующие изменения в эти статьи, а именно указать, что полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по недропользованию имеют отношение только к участкам недр местного значения.

Иные замечания Уполномоченного органа в отношении Закона КЧР №11-РЗ, указанные в Заключение об экспертизе, Разработчиком устранены в представленном Проекте.

Кроме того, в дополнение к Заклчению об экспертизе, Уполномоченный орган выявил в Законе КЧР №11-РЗ несоответствие федеральному законодательству абзаца 4 пункта 3 статьи 2.

Данный абзац касается целей предоставления права пользования участками недр в виде горного отвода, и прописан в следующей редакции:

«строительства и эксплуатации подземных сооружений **местного значения**, не связанных с добычей полезных ископаемых.»

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 статьи 2.3 Закона РФ «О недрах» и подпунктом 2 пункта 1 статьи 2.1 Закона КЧР №11-РЗ к участкам недр местного значения, которые могут предоставляться в пользование, относятся, в том числе участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений **местного и регионального значения**, не связанных с добычей полезных ископаемых, то указанные участки в виде горного отвода

предоставляются при получении права пользования и для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений **регионального значения**, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Необходимо внести изменения в абзац 4 пункта 3 статьи 2 Закона КЧР №11-РЗ, а именно дополнить его после слов «используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного» словами «и регионального».

При этом на основе проведенной оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом сделан вывод о том, что Проект не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный орган дает положительное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта.



А.Х. Накохов